АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА БЕЛОКУРИХА

АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19.10.2020 № 1119 г. Белокуриха

Об утверждении муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городе Белокуриха на 2021 – 2025 годы»

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ
«О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», законом Алтайского края от 17.11.2008 № 110-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае», Порядком разработки муниципальных программ, их формирования и реализации в муниципальном образовании город Белокуриха Алтайского края, утвержденным постановлением администрации города Белокуриха Алтайского края от 20.11.2013 № 2161, руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, ч. 1 ст. 44 Устава муниципального образования город Белокуриха Алтайского края,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городе Белокуриха на 2021 - 2025 годы» согласно приложению.

2. Признать утратившими силу постановление администрации города администрации города от 30.10.2014 № 1750 «Об утверждении муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городе Белокуриха на 2015 – 2020 годы», в редакции постановлений администрации города от 24.03.2015 № 369, от 16.09.2015 № 1321,
от 14.10.2015 № 1455, от 09.08.2016 № 1252, от 10.05.2017 № 530, от 22.02.2018
№ 149, от 22.10.2018 № 1231, от 15.03.2019 № 226, от 09.09.2019 № 1012.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2021.

4. Опубликовать настоящее постановление в «Сборнике муниципальных правовых актов города Белокурихи» и разместить на официальном Интернет - сайте муниципального образования город Белокуриха Алтайского края.

5. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации города по экономической политике
О.В. Кривенко.

|  |  |
| --- | --- |
| Глава города Белокуриха | К.И. Базаров |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение к постановлению администрации города Белокуриха Алтайского края от 19.10.2020 № 1119 |

**Паспорт**

**муниципальной программы «Поддержка и развитие среднего**

**и малого предпринимательства в городе Белокуриха**

**на 2021 - 2025 годы»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Муниципальная программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городе Белокуриха на 2021 - 2025 годы» (далее - Программа) |
| Заказчик программы | Администрация города Белокуриха Алтайского края |
| Основные разработчики программы | Отдел по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры администрации города Белокуриха Алтайского края. |
| Задачи программы | - формирование в городском округе благоприятной среды для развития предпринимательства;- решение проблем занятости трудоспособного населения;- повышение предпринимательской культуры населения;- развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;- повышение образовательного уровня в сфере правового - финансового обеспечения малого и среднего предпринимательства- оказание информационно-консультационной поддержки и совершенствование инфраструктуры поддержки предпринимательства;- имущественная и финансово-кредитная поддержка предпринимательства;- укрепление социального статуса и повышение престижа предпринимательской деятельности |
| Важнейшие целевые индикаторы и показатели программы | - обеспечение устойчивого развития предпринимательства, как важнейшего компонента формирования экономики города, как способа создания новых рабочих мест;- повышение эффективности экономики города через развитие сферы малого предпринимательства;- количество СМСП, обратившихся за консультационной поддержкой |
| Сроки реализации Программы | 2021 - 2025 годы |
| Основные этапы реализации Программы | 2021 - 2025 годы |
| Исполнители основных мероприятий | Отдел по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры администрации города Белокуриха Алтайского края (далее - отдел по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры) |
| Объемы и источники финансирования программы по годам | общий объем финансирования – 750,0 тыс. рублей,в том числе:- средства местных бюджетов – 750,0 рублей;в том числе по годам: 2021г. – 150,0 тыс. руб. 2022г. – 150,0 тыс. руб. 2023г. – 150,0 тыс. руб. 2024г. – 150,0 тыс. руб.  2025г. – 150,0 тыс. руб. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы и показатели социально-экономической эффективности | - создание новых субъектов среднего и малого предпринимательства за период 2021 - 2025 годов;- создание 600 новых рабочих мест за период 2021 - 2025 годов;- ежегодное увеличение доли налоговых поступлений в бюджеты всех уровней от деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;- сохранение количества СМСП, обратившихся за консультационной поддержкой, на уровне не ниже 300 единиц |

1. Характеристика проблемы

Понятия, сокращения и термины, используемые в программе:

 субъекты малого и среднего предпринимательства (СМСП) - сектор экономики, определяемый деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства на рынке товаров, работ и услуг;

СМСП - внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (далее – «индивидуальные предприниматели»), крестьянские (фермерские) хозяйства, соответствующие следующим условиям:

для юридических лиц - суммарная доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, иностранных граждан, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) указанных юридических лиц не должна превышать двадцати пяти процентов (за исключением активов акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов), доля участия, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, не должна превышать двадцати пяти процентов;

средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать следующие предельные значения средней численности работников для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства:

от ста одного до двухсот пятидесяти человек включительно для средних предприятий;

до ста человек включительно для малых предприятий;

среди малых предприятий выделяются микропредприятия - до пятнадцати человек;

выручка от реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год не должна превышать предельные значения, установленные Правительством Российской Федерации для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства.

Средняя численность работников микропредприятия, малого предприятия или среднего предприятия за календарный год определяется с учетом всех его работников, в том числе работников, работающих по гражданско-правовым договорам или по совместительству с учетом реально отработанного времени, работников представительств, филиалов и других обособленных подразделений, указанных микропредприятий, малых предприятий или средних предприятий.

В соответствии с данными единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 10.01.2020 на территории города Белокуриха Алтайского края зарегистрировано 826 СМСП. Из них индивидуальные предприниматели – 547 человек (66,2%) и юридические лица - 279 единиц (33,8%). Количество малых и средних предприятий составляет 277 единиц (33,5%) и 2 единицы (0,3%) соответственно.

Среднее и малое предпринимательство играет все более весомую роль в экономическом развитии города Белокурихи.

Среднее и малое предпринимательство рассматривается в настоящей Программе, с одной стороны, как специфический сектор экономики, создающий материальные блага при минимальном привлечении материальных ресурсов и максимальном использовании человеческого капитала, а с другой - как сфера самореализации и самообеспечения граждан в пределах прав, предоставленных Конституцией Российской Федерации.

Сфера среднего и малого предпринимательства должна быть доступна для всех социальных слоев населения, достижение такой доступности требует системной государственной и муниципальной поддержки.

В сфере среднего и малого бизнеса заложен потенциал для значительного увеличения количества рабочих мест и расширение налоговой базы, соответственно возникает необходимость реализации государственной экономической политики в сфере среднего и малого предпринимательства в городе Белокурихе.

Налоговые поступления субъектов среднего и малого предпринимательства являются одним из источников городского бюджета. Доля поступлений от малого и среднего бизнеса в общем объеме налоговых и неналоговых поступлений за 2019 год составила 33,2%, что больше, чем за аналогичный период 2018 года – 33%.

По итогам 2019 года количество субъектов малого и среднего предпринимательства в городе составило 826, что на 27 субъектов меньше, чем в аналогичном периоде 2018 года. Индивидуальной предпринимательской деятельностью занимаются 547 человек.

Доля занятых на малых и средних предприятиях от среднегодовой численности занятых в экономике муниципального образования уменьшилась, если за 2019 год она составила 32,2 %, то за аналогичный период 2018 года – 32,7%.

В 2019 году произошло увеличение среднемесячной начисленной заработной платы на одного работника на малых предприятиях по отношению к 2018 на 106%, на средних предприятиях – 103,1%, у индивидуальных предпринимателей - 101%, что в свою очередь свидетельствует о стабильном развитии предприятий малого и среднего бизнеса.

Оплата труда на предприятиях среднего и малого бизнеса города стабильно превышает среднекраевой уровень, отмечается постепенное сближение уровней среднемесячной заработной платы работников средних и малых предприятий и среднегородского уровня.

Важной составляющей развития предпринимательства является государственная поддержка. Одним из ее основных инструментов является финансовая помощь за счет местного, краевого и федерального бюджетов. Постановлением администрации города от 19.04.2016 № 601 утвержден перечень социально значимых видов деятельности на территории города Белокуриха, помогающий выделить приоритетные направления при оказании государственно-финансовой поддержки и нашедших отражение в Карте бизнеса городских округов и муниципальных районов.

Существует ряд факторов, сдерживающих интенсивное развитие сферы малого и среднего предпринимательства:

снижение количества занятых на малых и микропредприятиях, сокращение доли работников в общей численности населения, занятого в экономике города;

более низкий уровень заработной платы на малых и средних предприятиях по сравнению с крупными организациями, неполная легализация заработной платы, высокая доля нелегального предпринимательства;

недостаточная ресурсная база (техническая, производственная, финансовая) субъектов малого и среднего бизнеса;

слабое развитие производственной сферы в сегменте предпринимательства;

низкие темпы модернизации действующих производств и внедрения новых производств (в силу отсутствия собственных средств создает сложности в приобретении СМСП оборудования и приборов);

сложность в привлечении финансовых ресурсов для ведения деятельности СМСП, высокая стоимость кредитов;

недостаточная конкурентоспособность малых предприятий по соотношению к крупным отечественными и импортными;

высокая доля теневого сектора.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся содействие развитию малого и среднего предпринимательства и иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством.

Таким образом, Администрация города в соответствии с требованиями действующего законодательства несет ответственность за комплекс мероприятий, направленный на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, включающая в себя финансовую, в том числе гарантийную, имущественную, информационную, консультационную поддержку таких субъектов и организаций, поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации их работников, поддержку в области инноваций и промышленного производства, ремесленничества, поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность.

Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании произойдет за счет организации оказания комплекса услуг и мер поддержки субъектам МСП, в рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», а также создания положительного образа предпринимателя, обеспечения непрерывной подготовки для сферы предпринимательства, включая раннюю профориентацию школьников в рамках регионального проекта «Популяризация предпринимательства».

2. Основные цели и задачи программы

Программа направлена на обеспечение устойчивого развития предпринимательства, как важнейшего компонента формирования экономики города, как способа создания новых рабочих мест, улучшение делового и предпринимательского климата в городе.

Целью муниципальной программы является содействие развитию малого и среднего предпринимательства.

Достижение цели будет осуществляться посредством решения следующих задач:

- формирование в городе Белокуриха благоприятной среды для развития предпринимательства;

- решение проблем занятости трудоспособного населения;

- повышение предпринимательской культуры населения;

- развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

- повышение образовательного уровня в сфере правового - финансового обеспечения малого и среднего предпринимательства;

- оказание информационно-консультационной поддержки и совершенствование инфраструктуры поддержки предпринимательства;

- имущественная и финансово-кредитная поддержка предпринимательства;

- укрепление социального статуса и повышение престижа предпринимательской деятельности.

3. Перечень программных мероприятий

Реализация муниципальной программы рассчитана на 2021 - 2025 годы.

| №п/п | Задача, мероприятие | Финансовые затраты на реализацию мероприятий (тыс. рублей) | Получатель финансовых средств местного бюджета | Исполнитель | Источники финансирования | Ожидаемые результаты от реализации мероприятия |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Сумма затрат | Всего  |  |  |  |  |
| 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| 1.  | Создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития субъектов малого и среднего предпринимательства на территории города |
| 1.1 | Реализация регионального проекта «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» |  |  |  |  |  |  | Отдел по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры  | Отдел по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры,Управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры | Бюджет муниципального образования город Белокуриха Алтайского края  |  - увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства |
| 1.2 | Реализация регионального проекта «Расширение доступа СМСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» |  |  |  |  |  |  | Отдел по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры  | Отдел по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктурыУправление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры | Бюджет муниципального образования город Белокуриха Алтайского края  | - увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства |
| 2.  | Популяризация предпринимательской деятельности |
| 2.1 | Реализация регионального проекта «Популяризация предпринимательства» |  |  |  |  |  |  | Отдел по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры  | Отдел по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктурыУправление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры | Бюджет муниципального образования город Белокуриха Алтайского края  | - увеличение числа СМСП |
| 2.2 | Изготовление рекламной продукции (баннер и т.д.), подарочно- презентационной продукции (блокноты, ручки и т.д.) | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 100,0 | Отдел по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры | Отдел по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры  | Бюджет муниципального образования город Белокуриха Алтайского края | - пропаганда предпринимательской деятельности |
| 2.3 | Предоставление услуг в организации оформления площадок для выставок и ярмарок | 50,0 | 50,0 | 50,0 | 50, | 50,0 | 250,0 | Отдел по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры | Отдел по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры  | Бюджет муниципального образования город Белокуриха Алтайского края | - привлечение к участию в выставках и ярмарках субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе социально направленных |
| 2.4 | Проведение конкурсов среди субъектов малого и среднего предпринимательства, проведение мероприятий ко Дню города и Дню российского предпринимательства (организационные затраты, приобретение призов и подарков) | 80,0 | 80,0 | 80,0 | 80,0 | 80,0 | 400,0 | Отдел по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры | Отдел по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры  | Бюджет муниципального образования город Белокуриха Алтайского края | - пропаганда достижений, роли и места малого и среднего предпринимательства в социально-экономическом развитии города Белокуриха |
| 3 | Создание условий для акселерации СМСП |
| 3.1 | Реализация регионального проекта «Акселерация СМСП» |  |  |  |  |  |  | Отдел по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры | Отдел по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры,Управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры | Бюджет муниципального образования город Белокуриха Алтайского края | - повышение образовательного уровня и правовой культуры предпринимателей |
|  | ВСЕГО по программе | 150,0 | 150,0 | 150,0 | 150,0 | 150,0 | 750.0 |  |  |  |  |

4. Обоснование финансового обеспечения программы

Финансирование программы осуществляется за счёт средств муниципального бюджета.

На реализацию Программы требуется 750,0 тыс. рублей за счёт средств муниципального бюджета, в том числе:

в 2021 году 150,0 тыс. рублей;

в 2022 году 150,0 тыс. рублей;

в 2023 году 150,0 тыс. рублей;

в 2024 году 150,0 тыс. рублей;

в 2025 году 150,0 тыс. рублей.

Утвержденная Программа реализуется за счет или с использованием средств бюджета города и других источников, не запрещенных действующим законодательством.

Ежегодно муниципальное образование город Белокуриха Алтайского края участвует в конкурсном отборе муниципальных образований Алтайского края для предоставления субсидий в целях поддержки мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства на условиях софинансирования. Результатом участия в конкурсном отборе является заключение соглашения между администрацией города Белокуриха Алтайского края и Управлением Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры о предоставлении субсидии из федерального и краевого бюджетов бюджету города Белокуриха Алтайского края на поддержку малого и среднего предпринимательства.

При поступлении средств из иных источников, потребность в средствах на соответствующие цели корректируется.

| Источники и направлениярасходов | Сумма затрат | Примечание |
| --- | --- | --- |
| Всего | В том числе по годам |
| 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |  |
| Всего финансовых затрат | 750,0 |  150,0 | 150,0 | 150,0 | 150,0 | 150,0 |  |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |
| из бюджета города | 750,0 | 150,0 | 150,0 | 150,0 | 150,0 | 150,0 |  |
| из краевого бюджета |  |  |  |  |  |  |  |
| из федерального бюджета (на условиях софинансирования) |  |  |  |  |  |  |  |
| из внебюджетных источников |  |  |  |  |  |  |  |
| Капитальные вложения |  |  |  |  |  |  |  |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |
| из бюджета города |  |  |  |  |  |  |  |
| из краевого бюджета |  |  |  |  |  |  |  |
| из федерального бюджета (на условиях софинансирования) |  |  |  |  |  |  |  |
| из внебюджетных источников  |  |  |  |  |  |  |  |
| Прочие расходы | 750,0 | 150,0 | 150,0 | 150,0 | 150,0 | 150,0 |  |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |
| из бюджета города | 750,0 | 150,0 | 150,0 | 150,0 | 150,0 | 150,0 |  |
| из краевого бюджета  |  |  |  |  |  |  |  |
| из федерального бюджета (на условиях софинансирования) |  |  |  |  |  |  |  |
| из внебюджетных источников |  |  |  |  |  |  |  |

5. Управление реализацией программы и контроль

за ходом ее выполнения

Обязанности по реализации Программы, достижению результата и эффективному использованию денежных средств, выделяемых на ее выполнение, возлагаются на отдел по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры.

Заведующий отделом по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры:

- определяет формы и методы управления реализацией Программы;

- координирует действия исполнителей Программы;

- разрабатывает в пределах своих полномочий проекты нормативных актов, необходимых для выполнения программных мероприятий;

- ежегодно (до 1 октября) подготавливает и направляет заместителю главы администрации города по экономической политике предложения по уточнению перечня программных мероприятий на очередной финансовый год и финансовых затрат на их реализацию;

- несет ответственность за своевременную и качественную подготовку и реализацию программных мероприятий;

- в течение 5 дней с даты подписания протокола заседания Инвестиционной комиссии информирует субъекта малого и среднего предпринимательства о принятом решении.

Отдел по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры для проведения анализа хода реализации Программы предоставляет в комитет по экономике и труду:

- уточненные показатели эффективности Программы на соответствующий финансовый год;

- ежеквартально, до 25-го числа месяца, следующего за отчетным, отчитывается о ходе выполнения программных мероприятий;

- ежеквартально предоставляет информацию об освоении финансовых средств по Программе и информацию о ходе реализации Программы.

Управление реализацией и контроль выполнения мероприятий Программы осуществляет заместитель главы администрации города по экономической политике О.В. Кривенко.

6. Оценка эффективности программы

Реализация мероприятий Программы позволит увеличить социально-экономические показатели:

- ежегодное увеличение количества рабочих мест в сфере среднего и малого предпринимательства не менее чем на 3%;

- ежегодное увеличение доли занятых в сфере среднего и малого предпринимательства в общей численности экономически активного населения (включая индивидуальных предпринимателей) не менее 1%;

- ежегодное увеличение доли налоговых поступлений в бюджет всех уровней от деятельности среднего и малого предпринимательства не менее чем на 10%.

Эффективная реализация программы послужит условием решения следующих проблем в сфере малого и среднего предпринимательства:

- формирование конкурентных, цивилизованных, рыночных отношений способствующих лучшему удовлетворению потребностей населения;

- расширение ассортимента и повышение качества товаров, услуг, работ. Стремясь к удовлетворению запросов потребителей, малый бизнес способствует повышению качества товаров, работ, услуг и культуры обслуживания;

- приближение производства товаров и услуг к конкретным потребителям;

- малое и среднее предпринимательство придает экономике гибкость, мобильность, маневренность;

- привлечение личных средств населения на развитие производства. Партнеры в малых предприятиях вкладывают свои капиталы в дело с большей заинтересованностью, чем в крупных;

- создание дополнительных рабочих мест, сокращение уровня безработицы;

- способствование более эффективному использованию творческих возможностей людей, раскрытию их талантов, развитие различных видов ремесел, народных промыслов;

- вовлечение в трудовую деятельность отдельных групп населения, для которых крупный бизнес налагает определенные ограничения (домохозяйки, пенсионеры, инвалиды, учащиеся);

- формирование социально ответственной деятельности;

- освоение и использование местных источников сырья.

Оценка эффективности осуществляется по годам или этапам, в течение всего срока реализации Программы, а при необходимости и после ее реализации.

|  |  |
| --- | --- |
| Главный специалист ИКЦ отдела по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры | К.А. Индюкова |